



החשב הכללי - ועדת הפטור

פרוטוקול מס'	המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון	תאריך השלמות
552	משרד הבריאות	25.03.2021	14.04.2021	14.04.2021

חברי ועדה נוכחים

שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה
עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
עפר פלג	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה
ינון גוטגליק	יועץ משפטי	חבר/ת ועדה

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפנייה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פניה
רכישת חיסוני קורונה	אישור התקשרות	3(4)(ב)(3)	14.04.2021	8000579939

החלטות הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) ולפי תקנה 3(28) לתקנות חובת המכרזים

ההחלטה מותנית באישור שר האוצר.

ההחלטה מותנית באישור של החשב הכללי

תקופת התקשרות: התקשרות המשך ראשונה
 הערות: בתוספת מכס ספקים לתקופה:

שם ספק	מספר ח"פ	סטטוס ספק	סוג ספק
פייזר עולמי			

מטבע	אומדן/שווי (כולל מע"מ)	תאריך סיום	תאריך תחילה	מבוקש
דולר אמריקאי	██████████	31.12.2024	14.04.2021	מבוקש
דולר אמריקאי	██████████	31.12.2024	14.04.2021	מאושר

תקופת התקשרות: זכות ברירה (אופציה)
 הערות: מימושה יהיה בכפוף לאישור ועדת הפטור המרכזית

מטבע	אומדן/שווי (כולל מע"מ)	תאריך סיום	תאריך תחילה	מבוקש
דולר אמריקאי	██████████	31.12.2024	14.04.2021	מבוקש
דולר אמריקאי	██████████	31.12.2024	14.04.2021	מאושר

דיון ונימוקים

פירוט הבקשה:



במסגרת ההתקשרות המבוקשת משרד הבריאות מבקש לחתום על הסכם מול חברת פיזר לרכוש מיליון מנות חיסון כנגד נגיף הקורונה בהיקף של [REDACTED] דולר כולל מע"מ, בתוספת אופציה לרכישה של [REDACTED] מיליון מנות חיסון נוספות בהיקף של [REDACTED] דולר כולל מע"מ.

הרקע לבקשה:

1. במסגרת הצעת החלטה שהוגשה למזכירות הממשלה ביום 21.3.2021 שעניינה "אישור טיטות חוק פיסקאליות לצורך הגדלת הוצאות הממשלה בשנים 2021 ו-2022 לטובת מערכת הבריאות ורכש חיסונים נגד נגיף הקורונה" הוצע, בהתבסס על הצעתו של משרד הבריאות (להלן – המשרד), ובכפוף לחקיקת הצעות החוק שפורטו שם, לרכוש חיסונים מ-3 חברות שונות בהיקף של עד 35.3 מיליון מנות חיסון בעלות של עד 3,483 מיליארד ש"ח (להלן – הצעת ההחלטה או הצעת ההחלטה לממשלה).
2. עד כה, הצעת ההחלטה לא הועלתה לדיון בממשלה, בשל התנגדויות שונות שעלו לה. כעת מבקש משרד הבריאות לבצע חלק מהרכש שהוצע בהצעת ההחלטה, מתוך המקורות התקציביים הקיימים כבר היום. לאור זאת, נעשה מיפוי של כלל המקורות שיכולים לשרת את הנושא, ובהתאם נעשה משא ומתן מול חברת פיזר וחברת מודרנה לגיבוש הסכמים במסגרתם יירכשו בשלב ראשון מנות שלגביהן ניתן להתחייב תקציבית כבר בשלב זה, ולגבי יתרת המנות תינתן למשרד הבריאות אופציה שהמועד למימושה יהיה עד לסוף חודש יוני 2021 (למעט [REDACTED]).
3. בהתאם להערכות המקצועיות העדכניות באותו מועד, ובכפוף למגבלת התקציב. לדעת חברי ועדת הפטור קיים קושי בהבאת הנושא לאישור ועדת הפטור בלי שהתקבלה החלטת ממשלה בנושא, במצב בו כבר הוגשה הצעת החלטה בנושא זה לממשלה וזו טרם נדונה.
4. כאמור, משרד הבריאות מבקש להתקשר בפטור עם חברת פיזר (להלן – החברה), לטובת רכישת מנות חיסון כנגד נגיף הקורונה וזאת לצד בקשתו להתקשר גם עם חברת מודרנה לרכישת כ- [REDACTED] מיליון מנות חיסון "מעודכנות" (מנות דחף שיקבלו את כלל האישורים הרגולטוריים הנדרשים, ואשר מתאימות לוריאנטים חדשים שיתגלו) ואופציה לרכישה של עד [REDACTED] מיליון מנות חיסון נוספות.
5. עמדת משרד הבריאות ביחס לכמות החיסונים הדרושה כפי שהוצגה בהצעת ההחלטה שהוגשה לממשלה, מבוססת על הנחה כי יידרשו 4 מנות דחף של חיסונים בשנה, לכלל אוכלוסיית המדינה, ובכלל זה מבוגרים, מחלימים מקורונה וילדים בכל הגילאים. אמנם, לעמדת משרד הבריאות יש לבצע את הרכש בתנאי חוסר ודאות על מנת להשיג "מקום בתור" לחיסונים לעומת מדינות אחרות, אולם התשתית המקצועית שהוצגה לביסוס הצורך המידי להתחייב לרכוש היקף כה משמעותי של חיסונים בשנה וחצי הקרובות אינה חד-משמעית ואינה מבססת את ההיתכנות של השלמת ניסויים קליניים בשנים 2021-2022 שיתמכו במתן 4 מנות דחף כאמור. כמות החיסונים שאותה המשרד מבקשת לרכוש כעת במסגרת ההתקשרויות עם חברת פיזר ועם חברת מודרנה נגזרת מעמדתו המקורית של המשרד בהתאם למגבלת התקציב הקיימת.
6. בדברי ההסבר להצעת ההחלטה הובאו ההסתייגויות המקצועיות של משרד האוצר בעניין היקף רכש החיסונים שהוצע בה. לבקשת ועדת הפטור הוגשו לה עמדות מקצועיות בכתב של מנכ"ל משרד הבריאות, אגף התקציבים ואגף החשב הכללי, המצרפות לפרוטוקול, ואשר תומכות בבקשה הנוכחית של המשרד.
7. [REDACTED]
8. להערכת משרד הבריאות, בימים אלו קיים חלון הזדמנויות צר שמאפשר הבטחת מנות חיסון נוספות עד לסוף שנת 2022. לטענת משרד הבריאות, מדינות העולם רוכשות את החיסונים לשנה הבאה, ונאבקות על הבטחת מקומן בתור. לפיכך, לעמדת משרד הבריאות, יש להשלים כבר כעת את הסכמי ההתקשרות לרכש החיסונים שיידרשו עבור שנת 2022, תוך מתן אפשרות לפריסה של הרכש אל תוך שנת 2023.
9. כפי שמצויין במכתבו של מנכ"ל משרד הבריאות, שהוצג לוועדה, להערכת משרד הבריאות מדינת ישראל חייבת להמשיך ולהצטייד בחיסוני פיזר ומודרנה לשנים הקרובות בשל מספר שיקולים המפורטים שם, וביניהם: היערכות להופעת וריאנטים אשר יגיעו בסבירות גבוהה לישראל ויתפשטו בה באמצעות חיסון מעודכן שיוכל להתמודד עם הוריאנטים החדשים; היערכות לאפשרות שיידרש חיסון דחף בתדירות אשר אינה ידועה היום והיערכות חיסון אוכלוסיית הילדים.
10. כמו כן מצוין משרד הבריאות כי יש לגוון את הסיכונים על ידי רכש מיצרנים שונים.
11. עד היום אושרו עסקאות לרכישת [REDACTED] מיליון מנות חיסון מתוך כמות זו כ- 10 מיליון מנות חיסון שנרכשו מחברת פיזר שימשו לחיסון האוכלוסייה בפועל ו- [REDACTED]
12. ההתקשרות עם חברת פיזר עד כה נעשתה במסגרת שלוש החלטות של ועדת הפטור ושר האוצר, בהתאם לתקנה 3(28) לתקנות חובת המכרזים ותקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים מיום 12.11.2020; 02.12.2020 ומיום 31.01.2021. העלות שאושרה בהחלטות אלה עבור חיסונים שסופקו בשנת 2021 היא [REDACTED] דולר בתוספת מע"מ ומכס למנת חיסון.



- 12.1. רכישה של [REDACTED] מיליון מנות חיסון: התקשרות בהיקף של [REDACTED] דולר כולל מע"מ ובתוספת מכס עבור התקופה שמיום 12.11.2020 ועד ליום 31.12.2021.
- 12.2. התקשרות בהיקף של [REDACTED] דולר כולל מע"מ על מנת להקדים את האספקה של החסונים מהעסקה שאושרה ביום 12.11.2020.
- 12.3. רכישה של [REDACTED] מיליון מנות חיסון בהיקף של [REDACTED] דולר כולל מע"מ ובתוספת מכס עבור התקופה שמיום 31.01.2021 ועד ליום 30.06.2021.

דין

13. הנתונים הנאספים כיום מלמדים על יעילות גבוהה של מבצע החיסונים כנגד נגיף הקורונה, ובכך הם מחזקים את ההבנה כי חיסונים הינם הכלי שמאפשר את היציאה מהמשבר.
14. לטענת משרד הבריאות שוק החיסונים כנגד נגיף הקורונה מאופיין בעודף ביקוש משמעותי ביחס להיצע הקיים בשוק. משכך, ישנה חשיבות להיערך בדחופות האפשרית לחיסון האוכלוסייה בארץ גם במהלך שנת 2022.
15. הצורך להיערכות מתעצם בתקופה האחרונה לנוכח המחסור המתמשך של חיסונים באירופה כיום, ולנוכח כך שנתוני היעילות והבטיחות הנוגעים לשימוש בחיסונים של חברות אסטרא-זניקה, וג'ונסון & ג'ונסון נמצאים פחות טובים מאלו של חיסוני mRNA, אשר מטבע הדברים מגבירים את האטרקטיביות של החיסונים של החברות האחרות שחיסוניהם אושרו רגולטורית, ומגבירים את התחרות העולמית לרכישתם.
16. לאור חוסר הוודאות שיש בהיבטים שונים הקשורים הן לנגיף הקורונה עצמו, והן לחיסונים כנגד הנגיף, יש לציין כי העמדה המקצועית של משרד הבריאות, כפי שהיא הועברה לממשלה בטיטות המחליטים, משקפת פוזיציה מסויימת בתוך המנעד האפשרי בניהול הסיכונים הרלוונטי. כנגד פוזיציה כזו ניתן מטבע הדברים להציע פוזיציה אחרת – ועל כן הנושא כאמור, היה אמור לעבור להכרעת מדיניות בממשלה. אולם בהתייחס לכמויות האמורות בבקשה זו, ובבקשה המקבילה לרכש מחברת מודרנה, נראה משני המכתבים של מנכ"ל משרד הבריאות מיום 14.4.2021, אשר נתמכים בשורה של דיונים מקצועיים ושיחות שנערכו בנושא, שמדובר בכמויות שבבסיסן צידוק מקצועי מספק. זאת בפרט בשים לב לאפשרות הקיימת בהסכם לפריסת האספקה של מנות החיסון אל תוך שנת 2023.
17. לאור מצב הדברים ועמדת הגורמים המקצועיים במשרד הבריאות, למעשה ישנן שתי חברות בלבד מהן ניתן לרכוש כעת מנות חיסונים שכן הטכנולוגיה של חיסונים אלו הוכחה כיעילה ביותר. הרכש המבוקש בבקשה זו ובבקשה לרכש מחברת מודרנה הוא לאור העובדה שאין אפשרות לערוך מכרז פומבי לרכש החיסונים, הבקשה היא לאשר את ההתקשרות עם שתי החברות בפטור ממכרז.
18. מכיוון שההתקשרות עם החברה נעשית בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה, ולאור כך שרכש מנות החיסון מהווה מקרה בו מתקיימות נסיבות מיוחדות ונדירות המצדיקות את עשייתו ללא מכרז ממליצה הוועדה על מתן פטור ממכרז להתקשרות בהתאם לתקנה 3(4)(ב)3 וכן תקנה 3(28) לתקנות חובת המכרזים.
19. בנוגע למימוש האופציה המבוקשת בפניית המשרד, בשלב זה לא הוצגה בפני ועדת הפטור הצדקה מקצועית מספקת למימוש האופציה והוסבר כי החלטה בדבר המימוש תלויה במידע שיתקבל עד לאותו המועד הנוגע לתדירות מתן החיסונים, חיסון ילדים ועוד. לאור כך מחליטה הוועדה שכלל שהמשרד יבקש לממש את האופציה עם החברה, עליו להביא את הנושא לדיון נוסף בוועדה.
20. לאור רגישות העסקה, והגדרתה כסוד מסחרי של החברה ובהתאם לתנאי הסודיות שהוסכמו עם החברה כבר במסגרת ההתקשרויות הקודמות איתה, ביקש המשרד שלא לפרסם את החלטה זו. לפיכך פרסום החלטה על ההתקשרות יעשה כפי שנעשה באישור העסקאות הקודמות לרכישת מנות החיסון לאחר מחיקת הפרטים בפרוטוקול הנוגעים לתנאי העסקאות וזאת בהתאם לתקנה 1ג לתקנות חובת המכרזים.



gov
www.gov.il

משרד האוצר

ע"מ

ינו

עמוס שקדי	יו"ר ועדה
עפר פלג	חבר/ת וועדה
ינון גוטגליק	חבר/ת וועדה

אישור החשב הכללי:
 אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000002626 לעיל,
 לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.

פרטי חתימה

משרד האוצר